
MERIJÄRVEN KUNTA PÖYTÄKIRJA

KUNNANVALTUUSTO Nro 1 / 2016

KOKOUSAIKA 3.2.2016 kello 19.00-19.55

KOKOUSPAIKKA: Kilpukan ruokala

<u>Jäsenet</u>	<u>paikalla:</u>	<u>Varajäsenet järjest.:</u>	<u>paikalla:</u>
Alaranta Juhani pj.	x		
Eilola Saku I vpj.	-		
Saukko Päivi II vpj.	x		
Helaakoski Erkki	x		
Kalapudas Heikki	x		
Lahti Kari	x		
Nivala Esko	x		
Nivala Kirsti	x		
Perälä Juha	-		
Rautio Eila	x		
Sakko Antti	x		
Salmu Arvo	x		
Saukko Hannu	x		
Saukko Tapani	x		
Takaeilola Juha	x		
		<u>Muut saapuvilla olleet:</u>	<u>paikalla:</u>
		Jokela Kari kunnan- johtaja, pöytäkirjanp.	x

LAILLISUUS JA

PÄÄTÖSVALTAISUUS Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi

ASIAT

Pykälät: 1 § - 6 §

Sivut: 1 - 10

PÖYTÄKIRJAN

TARKISTUSTAPA

Merijärven kunnanvirasto

Tarkistuspaikka ja aika

sekä tarkastajien

valinta taikka merkintä

edellisen kokouksen

pöytäkirjan tarkastamisesta.

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Heikki Kalapudas ja Kari Lahti

PÖYTÄKIRJAN

ALLEKIRJOITUS

Puheenjohtaja

Pöytäkirjanpitäjä

Juhani Alaranta

Kari Jokela

PÖYTÄKIRJAN

TARKASTUS

Merijärvi 8.2.2016

Pöytäkirja on tarkastettu

ja todettu kokouksen

kulun mukaiseksi.

Pöytäkirjan käsittely-

lehdet on samalla

varustettu nimikirjaimi-

millamme.

Heikki Kalapudas

Kari Lahti

PÖYTÄKIRJA ON

PIDETTY YLEISESTI

Merijärvi 10.2.2016

NÄHTÄVÄNÄ

Toimistosihtööri

Satu Kahlos

Käsiteltävät asiat

1. Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
2. Pöytäkirjantarkastajien valinta
3. Raahen koulutuskuntayhtymän talousarvio ja suunnitelma vuodelle 2016
4. Lausuntopyyntö hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi
5. Osallistuminen Jokilaaksojen kuituverkko-osuuskunnan perustamiseen
6. Muut asiat

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kvalt. 1 §

Kunnanvaltuuston kokouksesta on ilmoitettu valtuuston määräämällä tavalla kuntatiedotteessa ja kunnan virallisella ilmoitustaululla.

Kunnanvaltuusto on päätösvaltainen kun vähintään kaksi kolmannesta valtuutetuista on saapuvilla.

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

Kvalt. 2 §

Kunnanvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa, jotka on valittu aakkosjärjestyksen mukaan. Nyt vuorossa ovat Kalapudas Heikki ja Lahti Kari.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Heikki Kalapudas ja Kari Lahti.

RAAHEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN TALOUSARVIO JA SUUNNITELMA
VUODELLE 2016

Khall. 1 § / 16.1.2016 Raahen Aikuiskoulutuskeskus Oy:n luvanvaraiset toiminnot yhdistyvät Raahen koulutuskuntayhtymään 1.1.2016. Yhdistymisen vuoksi Raahen koulutuskuntayhtymä on uudistunut.

Koulutuskuntayhtymän uudistetussa perussopimuksessa (§13) todetaan seuraavasti:

Talousarvio ja taloussuunnitelma tulee käyttötalouden osalta eritellä yksiköittäin ja tulosalueittain ja investointien osalta hankkeittain. Seuraavan kalenterivuoden talousarvio ja -suunnitelma on toimitettava jäsenkunnille lokakuun loppuun mennessä. Tilikauden aikana hyväksyttävien talousarviomuutosten on perustuttava määrärahojen ja tavoitteiden osalta kuluvan tilikauden aikana jo tapahtuneisiin tai arvioitaviin muutoksiin. Yhtymä raportoi kuntien valtuustoille taloudesta ja toiminnasta kerran vuodessa kesäkuun loppuun mennessä.

Raahen koulutuskuntayhtymän valtuusto hyväksyi 15.12.2015 Rkky:n talousarvion ja -suunnitelman sekä päätti, että se esitellään koulutuskuntayhtymän jäsenkunnille tammikuussa v. 2016.

Koulutuskuntayhtymän talousjohtaja Virpi Siipo esittelee kuntayhtymän talousarvion ja -suunnitelman valtuustolle.

Esitys: Kunnanhallitus merkitsee Raahen koulutuskuntayhtymän vuoden 2016 talousarvion ja -suunnitelman esittelyn tiedoksi ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt. 3 § **Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON
PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI

Khall. 142 § / 2.12.2015 Maan hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveystieteiden ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveystieteiden ministeriössä. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö ja valtionvarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista (liite). Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana. Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016.

Kuntaan toimitettu lausuntopyynnön tausta-aineisto on toimitettu kunnanhallituksen jäsenille sähköisesti. Materiaali löytyy myös internetistä osoitteesta <http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>.

Esitys: Kunnanhallitus esittää valtuustolle lausuntopyynnön osalta seuraavaa:

1. Valtuusto päättää kunnille suunnatun lausuntopyynnön kysymykseen nro 3 annettavasta vastauksesta (Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua?).
2. Valtuusto käy tarpeellisen keskustelun lausuntopyynnön muista kysymyksistä.
3. Valtuusto valtuuttaa kunnanhallituksen vastaamaan lausuntopyynnön muihin kysymyksiin vastausajan 28.1.2016 puitteissa.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt. 42 § / 16.12.2016 **Päätös:** Kunnanvaltuusto päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksiä varten.

Khall. 2 § / 16.1.2016 Nivala-Haapajärven, Haapaveden-Siikalatvan, Raahen ja Ylivieskan seutukunnat järjestävät kuntien päättäjille tilaisuuden 15.1.2016 aiheella: Itsehallintoalueen muodostumiseen liittyvistä tärkeistä ja kriittisistä kysymyksistä painottuen sote-asioihin ja järjestelyihin.

Tilaisuudessa Pohjois-Pohjanmaan liiton maakuntajohtaja Pauli Harju ja Raahen seudun peruspalvelukuntayhtymän johtaja Hannu Kallunki sekä alueen kansanedustajat ovat pohjustamassa keskustelua siitä, miten sote- ja itsehallintoasioissa edetään seutukuntien kuntien kannalta.

Merijärveltä tilaisuuteen oli kutsuttu kunnanvaltuuston ja ohallituksen puheenjohtajat sekä kunnanjohtaja.

Esitys: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy vastaukset sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön kuntiin toimittamaan kyselyyn ottaen huomioon kuntakokouksen tuloksena syntyneet linjaukset. Kyselyn vastausaikaa on jatkettu 9.2.2016 saakka.

Vastaukset esitellään kunnanhallituksen kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt. 4 § **Päätös:** Kunnanvaltuusto hyväksyi kunnanhallituksen laatimat vastaukset kyselyyn.

Kyselyn kohdan 3 (Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua?) osalta kunnanvaltuusto päätti yksimielisesti, että Merijärvi kuuluu Pohjois-Pohjanmaan maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen.

OSALLISTUMINEN JOKILAAKSOJEN KUITUVERKKO-OSUUSKUNNAN PERUSTAMISEEN

Khall. 3 § / 16.1.2016

Yhteiskunnan kehityksen johdosta nopeiden ja luotettavien laajakaistayhteyksien tarve niin kaupungeissa, taajamissa kuin maaseudullakin kasvaa koko ajan. Tietoyhteiskuntaaaren (917/2014) 87.2 §:n mukaan jokaisella on Suomessa oikeus toimivaan, kohtuuhintaiseen internetyhteyteen. Liikenne- ja viestintäministeriön asetuksen (annettu 16.4.2015) mukaan tuon internet-yhteyden vähimmäisnopeuden on vuoden 2015 marraskuun alusta lähtien oltava 2 Mbit/s. Lisäksi tarkoituksenmukaisen internetyhteyden vähimmäisnopeutta tullaan arvioimaan uudelleen vuonna 2017 vuodelle 2021 asetetun 10 Mbit/s tavoitetasoa saavuttamiseksi.

Laajakaistan rakentaminen on tärkeää elinkeinopoliittisesti sekä haja-asutusalueiden tietoliikenneyhteyksien kannalta. Perimmäisenä tavoitteena on kansalaisten ja yritysten tasa-arvoisuus asuin- ja sijaintipaikasta riippumatta. Verkon suunnittelu ja rakentaminen toteutuu tehokkaammin ja taloudellisemmin, kun tavoiteltava toimialue kattaa mahdollisimman laajasti Jokilaaksojen alueen.

Yritystoiminnan edellytykset ja kilpailukyky sekä kansalaisten palveluiden saanti ja osallistumismahdollisuudet paranevat, mikä mahdollistaa uusien palveluiden ja liiketoiminnan kehittämisen. Erityisesti maaseudun elinkeinot tarvitsevat nykyaikana luotettavaa ja nopeaa verkkoyhteyttä. Tarve maaseudulla voi olla jopa suurempi kuin taajamissa, todetaan hallituksen esityksessä 176/2009 vp., s. 3. Myös kuntien tarvitsemat ja tarjoamat verkkopalvelut voidaan siirtää uuteen rakennettavaan verkkoon, mikä mahdollistaa merkittävät säästöt alueen kunnille.

Jokilaaksojen kunnat ovat olleet mukana vuonna 2009 käynnistetyssä öLaajakaista kaikille 2015ö -hankkeessa. Sen avulla selvitettiin ne haja-asutusalueet, joiden laajakaistarakentamisessa voitaisiin käyttää julkista tukea. Pohjois-Suomen maakuntaliitto julisti tällöin Viestintäviraston markkinaselvitysten pohjalta Jokilaaksojen alueen tukikelpoisten alueitten verkkorakentamisen tuet julkisesti kaikkien haettavaksi. Kiinnostusta tuettuun laajakaistaverkon rakentamiseen ei kuitenkaan ollut. Nyt perustettavan kuntajohtoisen osuuskunnan kautta rakennetaan osuuskuntaan mukaan lähtevien kuntien ja kaupunkien alueelle laajakaistaverkko kuntien sekä kuntalaisten palvelutarvetta varten.

Toukokuussa 2015 voimaan tullut uusi kuntalaki (410/2015) 129 § rajoittaa kuntien mahdollisuuksia tukea kilpailutilanteessa markkinoilla toimivia yhteisöjä ja yrityksiä takaamalla tai myöntämällä lainoja tai muita vakuuksia. Kyseisen lainkohdan 129.2 §:n perusteella kunta kuitenkin voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, mikäli tuettava yritys/yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Jokilaaksojen Kuituverkko-

osuuskunnan määräysvalta tulee olemaan jäseninä olevilla kunnilla ja kaupungeilla.

Kuntalain 129.1 §:n mukaan takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä, takausta ei saa myöntää, mikäli siihen liittyy merkittävä taloudellinen riski ja kunnan edut tulee turvata riittävin vastavakuuksin. Jokilaaksojen Kuituverkko-osuuskunnan kohdalla takaus ei vaaranna kunnan kykyä hoitaa tehtäviään, vaan päinvastoin jopa helpottaa palvelujen tarjoamista turvallisten ja nopeiden yhteyksien kautta.

Kuntarahoitus-konserniin kuuluvan Inspira Oy:n laatimien liiketoimintalaskelmien mukaan toteutettavan laajakaistarakentamisen taloudellinen riski voidaan katsoa varsin kohtuulliseksi. Taloudelliset laskelmat on tehty sen mukaan, että jäsenten maksamilla maksuilla pystytään kattamaan kaikki lainanhoidosta aiheutuvat kulut. Verkko rakennetaan ja toteutetaan perustettavan osuuskunnan toimesta sellaisella alue- ja aikataulusuunnittelulla, jolla saadaan riittävä taloudellinen peitto alueille.

Tarvittavat rahoituspäätökset tulevat valtuustojen erikseen päätettäviksi kevättalvella 2016. Kukin kunta takaa vain omalle alueelleen rakennettavaa verkkoa ja takaukselleen kunnat saavat vastavakuudeksi omalle alueelleen rakennettavan verkon. Lisäksi nyt rakennettavan verkon tulevaisuuden tuotto-odotus on kohtuullinen ja osallistuminen osuuskunnan perustamiseen siltäkin osin on perusteltua.

Tehdyn verkkotarvesuunnitelman sekä Inspiran rahoitussuunnitelman mukaiset kuntakohtaiset liittymämäärät, kustannus- ja rahoituslaskelmat, aikataulutus sekä kuntien enimmäistakausvastuut on koottu Jokilaaksojen neljän seutukunnan yhteiseen laajakaistarakentamisen toteuttamissuunnitelmaan, joka jaetaan tausta-aineistoksi kokouksessa.

Kuntien on kuntalain lisäksi aina huomioitava myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklat. Euroopan unionin valtiontukisäädösten mukaan valtiontueksi lasketaan markkinoilla toimiville yrityksille ja yhteisöille myönnetty taloudellinen tuki lainana tai takauksena, kun tuen myöntäjänä on valtio, kunta tai muu julkisyhteisö.

Työ- ja elinkeinoministeriön 03/2011 julkaiseman De minimis tuki -oppaan mukaan myöntävän valtiontukiviranomaisen tulee aina arvioida tapauskohtaisesti, harjoittaako tuensaaja taloudellista toimintaa vai ei. Ei-taloudellista toimintaa, johon valtiontukisääntöjä ei sovelleta, on esimerkiksi julkisen sektorin viranomaistoiminta, koulutuspalvelujen tarjoaminen tai tuki yleisen infrastruktuurin rakentamiseen, joka on esteettä kaikkien käytettävissä (esim. vesijohtoverkostot, teiden rakentaminen). Laajakaistaoperaattorin yleispalveluvelvoite voidaan tässä tapauksessa rinnastaa yleiseen infrastruktuurin rakentamiseen.

Komissio on suhtautunut myönteisesti laajakaistaverkkojen tukemiseen Euroopassa. Tuen avulla voidaan pienentää digitaalista kahtiajakoa sekä mahdollistaa ilmaisunvapautta alueilla, jonne markkinaehtoiset toimijat eivät ole verkkoa rakentaneet tai eivät ole aikeissa sitä rakentaa (tiedonanto 2009/C 235/04).

Komission tiedonannossa sekä tuesta haja-asutusalueille annetussa laissa (1186/2009) edellytetään, että tuen saaja luovuttaa käyttöoikeuden verkkoon kaikille kohtuulliseen hintaan ja syrjimättömin ehdoin. Myös kuntajohtoisella Jokilaaksojen Kuituverkko-osuuskunnalla on velvoite edellä mainitun yleispalveluvelvoitteen toteuttamiseen toiminta-alueellaan.

Kuntien takaus voidaan katsoa komission suuntaviivojen mukaiseksi myös sen vuoksi, että laajakaistarakentamisen tuesta haja-asutusalueille annetun lain mukaiset tuet ovat olleet kaikkien yritysten haettavana. Kiinnostusta verkon rakentamiseen ja tuen hakemiseen Jokilaaksojen alueella ei ole siitä huolimatta ollut, eikä markkinaehtoista rakentamista ole syntynyt. Siten valtioneuvoston periaatepäätöksen mukainen palvelun tarjoamisen kehittyminen kuntalaisille ei voida katsoa toteutuneen hyväksyttävästi.

Kunnan palveluiden järjestäminen parhaalla mahdollisella tavalla vaatii yleispalveluvelvoitteen tämänhetkistä parempaa toteutumista, sillä hyväksytystä tukiohjelmasta huolimatta laajakaistan rakentaminen ei ole toteutunut markkinaehtoisesti Jokilaaksojen alueella.

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa laissa erikseen säädettyjen tehtävien lisäksi itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät. Lisäksi kunta voi sopimuksen perusteella ottaa hoitaakseen muitakin kuin itsehallintoonsa kuuluvia julkisia tehtäviä. Edellä mainituilla perusteilla kunta voi kuntalain 7 §:n mukaan tuottaa laajakaistapalvelut kuntien omistaman ja niiden määräysvallassa olevan osuuskunnan kautta.

Esityslistan mukana luonnos perustettavan osuuskunnan perustamissopimuksesta.

Esitys: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että:

1. Merijärven kunta päättää ottaa laajakaistaverkon rakentamisen ja ylläpitämisen tehtäväkseen,
2. Merijärven kunta osallistuu Jokilaaksojen Kuituverkko-osuuskunnan perustamiseen ja päättää maksaa 10.000 euron osuuden merkintähinnan, määräraha 10.000 euroa lisätään kuluvan vuoden talousarvioon hallinto-osaston kuluksi sekä
3. valtuuttaa kunnanjohtajan toimimaan edustajanaan osuuskunnan perustamiskokouksessa ja hyväksymään tarvittaessa vähäisiä muutoksia/täydennyksiä perustamissopimukseen.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt. 5 §

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

MUUT ASIAT

Kvalt. 6 §

Kunnanvaltuustolla ei ollut muita asioita.